

Jaarverslag 2015 en Onderzoeksplan 2016

(februari 2016)

De Rekenkamercommissie Cranendonck bestaat uit:
Drs. Jan van den Heuvel (voorzitter)
Drs. Angelique Hubens
Drs. Stefan de Kort CPC

1. Inleiding

De Rekenkamercommissie (RKC) onderzoekt de doeltreffendheid, de doelmatigheid en de rechtmatigheid van het door het gemeentebestuur gevoerde beleid. In het Reglement van Orde van de Rekenkamercommissie is vastgelegd dat ieder jaar een jaarverslag en een onderzoeksplan wordt opgesteld.

Beide worden ter kennisname aangeboden aan de gemeenteraad en in afschrift aan het College van B&W.

De Rekenkamercommissie biedt het jaarverslag 2015 en het onderzoeksplan 2016 gecombineerd aan.

2. Jaarverslag 2015

Samenstelling RKC.

De RKC heeft het gehele jaar 2015 bestaan uit:

Jan van den Heuvel (voorzitter), Angelique Hubens (lid) en Stefan de Kort (lid).

In het benoemingsbesluit van 30 oktober 2012 zijn de leden van de RKC door de gemeenteraad herbenoemd voor de periode tot 1 april 2016.

Onderzoeken 2015

De werkzaamheden van de RKC zijn in 2015 gericht geweest op de volgende onderzoeken:

- Onderzoek naar het verloop van majeure projecten;
- Onderzoek naar de sturing en de sturingsinformatie in het sociaal domein.

De resultaten van het onderzoek naar het verloop van majeure projecten zijn vastgelegd in het rapport 'Over het, wij en ik; de sturing en beheersing van majeure projecten in Cranendonck'.

In mei is dit onderzoeksrapport afgerond en in procedure gebracht. Een eerste behandeling heeft plaatsgevonden in de vergadering van de raadscommissie op 26 mei 2015. Pas in november 2015 is de reactie van het college ontvangen, waarna in december 2015 het definitieve rapport inclusief het nawoord van de RKC ter finale besluitvorming is aangeboden aan de raad.

Een tweede onderzoeksrapport, dat in 2015 is uitgebracht betreft: 'In (trans-)formatie? ; sturing en informatie in het sociaal domein'. Bij dit onderzoek is de nieuwe behandelprocedure voor rapporten van de RKC gevolgd. Dat wil zeggen dat eerst de reactie van het college (zowel de feitencheck als de bestuurlijke standpuntbepaling) worden gevraagd en vervolgens het uiteindelijke onderzoeksrapport (inclusief reactie college en nawoord RKC) aan de raad wordt aangeboden. In november is het rapport aan het college aangeboden. Het college heeft in december haar reactie op het rapport gegeven. Vervolgens heeft de RKC het finale rapport in december aangeboden ter behandeling in de raadscommissie.

Financiën

Door de gemeenteraad is voor de Rekenkamercommissie in 2015 totaal € 23500.- beschikbaar gesteld.

De totale uitgaven in 2015 bedragen € 25253,58

Deze uitgaven hebben betrekking op:

- vergoedingen vergaderingen en bijeenkomsten, reiskosten en secretariaat RKC: € 6948,75;
- productiekosten onderzoeken € 16430,75.

Dit betekent per saldo dat het budget voor de rekenkamercommissie met € 1753,58 is overschreden.

Communicatie

Buiten het gebruikelijke overleg in het kader van de voornoemde onderzoeken heeft op 12 november nog een overleg met het presidium en op 7 december met de gemeentesecretaris plaatsgevonden.

In het overleg met het presidium is teruggekeken op het functioneren van de RKC, de wijze van behandeling van de rapporten van de RKC, de formulering en prioritering van de aanbevelingen, de bewaking van de aanbevelingen door opname in de Burap en de ontwikkelingen in A2 verband. Na overleg tussen de gemeenten Cranendonck, Valkenswaard en Heeze- Leende (A2 gemeenten) hebben de raden van deze drie gemeenten besloten drie lokale rekenkamercommissies in te stellen en deze te bemensen met de zittende leden van de RKC Cranendonck.

Ook is aan het presidium de vraag voorgelegd welke onderzoeksonderwerpen leven met het oog op het onderzoeksprogramma 2016.

In het overleg met de gemeentesecretaris zijn aan de orde geweest: de werkwijze van de RKC; het ambtelijke en bestuurlijk functioneren van de gemeente Cranendonck en mogelijk nieuwe onderzoeksonderwerpen.

In 2015 heeft ook regelmatig overleg met de griffier plaatsgevonden in verband met de afstemming van werkzaamheden, procedures voor behandeling van rapporten, de A2 samenwerking, e.d. .

Bij de uitwerking van de onderzoeken is de communicatie en de samenwerking met de betrokken contactpersonen goed verlopen. Door levering van informatie, het aangeven van mogelijke gesprekspartners voor de interviews, e.d. heeft de ambtelijke organisatie constructief bijgedragen aan de verrichte onderzoeken.

Zoals aangegeven heeft de RKC bij de behandeling van de onderzoeken in de raadscommissie steeds een toelichting gegeven en zijn in de vergaderingen de vragen vanuit de raad beantwoord.

Voorts is op de gemeentelijke website informatie gegeven over het doel, de taken en de samenstelling van de Rekenkamercommissie.

De onderzoeksresultaten zijn zowel op de gemeentelijke website als de op website van de NVVR (Nederlandse vereniging van Rekenkamers en Rekenkamercommissies) geplaatst.

3. Het onderzoeksplan 2016

Mogelijke onderzoeksonderwerpen

Bij de sondering van mogelijke onderzoeksonderwerpen bij het presidium zijn als onderwerpen genoemd:

- A2 samenwerking; hierbij gaat het om aandachtspunten als: de sturing vanuit de gemeente op de A2 samenwerking, mate waarin de doelstellingen worden gerealiseerd, de kosten en de opbrengsten; dit onderwerp is ook in de gemeenten Valkenswaard en Heeze-Leende als mogelijk onderzoeksonderwerp voor 2016 genoemd.
- Privatisering; hierbij gaat het om vragen als: wat kan wel, wat kan niet geprivatiseerd worden? Wat zijn de risico's bij privatisering? Welke voor- en nadelen zijn er? Wat zijn de ervaringen van andere gemeenten?
- De financiële basis van de gemeente; hierbij komen vragen op als: Zijn we verstandig bezig met de beslissingen die we nemen bij het vaststellen van de begroting (leningen, reserves, voorzieningen)? Hoe gaan de andere A2 gemeenten hiermee om?
- Effecten sociaal domein; Wat zijn de beoogde effecten in het sociaal domein? Worden die ook bereikt?

In het overleg met de gemeentesecretaris zijn als mogelijk interessante onderwerpen naar voren gebracht:

- Burgerparticipatie; onlangs is de nota burgerparticipatie vastgesteld. De vraag is: hoe kijken burgers zelf tegen de burgerparticipatie aan? Gaat het ver genoeg? Moet het niet meer gaan om overheidsparticipatie in plaats van burgerparticipatie? Hoe wordt ingespeeld op burgerinitiatieven en reacties van burgers? Zitten raad, college en ambtelijke organisatie in deze op dezelfde lijn? Willen en kunnen we echt loslaten en durven we ruimte te geven aan de samenleving? Hoe kunnen we dat dan faciliteren?
- Digitale dienstverlening; Cranendonck streeft naar een goede dienstverlening aan de burgers. In het laatste onderzoek 'waar staat je gemeente' is de waardering door inwoners ook toegenomen. Welke acties en maatregelen zijn nodig om hierin nog verder te verbeteren? Willen inwoners wel in zo'n grote mate gebruik maken van digitale dienstverlening? Kunnen alle inwoners er wel gebruik van maken?
- Nieuwe omgevingswet; op 1-1-2018 moet de omgevingswet zijn ingevoerd. Waar moet de gemeente op letten bij de invoering hiervan? Hoe kunnen we dit op een goede manier oppakken? Wat kan geleerd worden van de invoering van de drie decentralisaties? Dit onderwerp heeft het karakter van een ex-ante onderzoek.

Uit te voeren onderzoeken in 2016

De RKC heeft in zijn vergaderingen van 8-1-2015 en 29-1-2016 de verschillende onderwerpen besproken en heeft daarbij de volgende onderwerpen gekozen:

- Onderzoek overheidsparticipatie
- Onderzoek naar de A2 samenwerking

Onderzoek overheidsparticipatie

Het onderzoek overheidsparticipatie is mede gekozen, omdat burgerparticipatie en overheidsparticipatie belangrijke thema's vormen op de gemeentelijke agenda.

Zo komt in het raadsprogramma '2014 – 2018 Samen vooruit' burgerparticipatie als speerpunt naar voren. Op 29 september 2015 is door de raad de nota 'Doorontwikkeling van burgerparticipatie in de gemeente Cranendonck' vastgesteld.

Daarin wordt een benadering gekozen om al werkende weg de burgerparticipatie verder te ontwikkelen. Bij een dergelijke benadering is het goed tijdens de rit periodiek terug te kijken hoe processen in deze verlopen en vooral ook hoe die worden ervaren door burgers en het maatschappelijk middenveld. Het accent in dit onderzoek wordt gelegd op de hogere treden van de burgerparticipatieladder, waarbij de rol van de gemeente relatief gering en die van burgers relatief

groot is. In de netwerksamenleving, waarin de gemeente slechts een van de spelers is, wordt de betekenis van deze participatievorm steeds belangrijker.

Aan de hand van een aantal cases zal gezien worden hoe de participatieprocessen zijn verlopen waar mogelijke verbeterpunten zitten. Bij deze evaluatie worden zowel burgers en maatschappelijke organisaties betrokken.

Onderzoek A2 samenwerking

Door de raad worden regelmatig vragen rondom de regionale samenwerking en in het bijzonder de A2 samenwerking gesteld. Bijvoorbeeld vragen als: wordt de beoogde kwaliteit ook daadwerkelijk gehaald? Is de kwetsbaarheid ook verminderd? Blijven de kosten binnen het afgesproken budget? Hebben we als raad voldoende mogelijkheden voor sturing?

De selectie van dit onderwerp wint aan betekenis, omdat ook in de gemeenten Valkenswaard en Heeze-Leende dit onderwerp is gekozen. Het onderzoek kan voor alle drie gemeenten worden uitgevoerd, waarbij de opvattingen vanuit de verschillende gemeenten kunnen worden meegenomen. Bij intergemeentelijke samenwerking is dat een interessant thema.

Voor de gekozen onderzoeksonderwerpen wordt een afzonderlijk onderzoeksplan opgesteld, waarin de probleemstelling, de onderzoeksvragen en de planning van de onderzoeken worden aangegeven. Deze onderzoeksplannen zullen later aan de raad en het college worden aangeboden. Het onderzoek overheidsparticipatie wordt als eerste uitgevoerd.

Financiën

Voor het jaar 2016 is een budget beschikbaar van € 24000, -.

Dit bedrag vormt de financiële randvoorwaarde, waarbinnen de RKC opereert.

Communicatie

De wijze van communiceren met de gemeenteraad zal op dezelfde wijze plaatsvinden als in 2015. Ook het overleg met de griffier en de gemeentesecretaris ter afstemming van de verschillende onderzoeken wordt gecontinueerd.

De resultaten van de onderzoeken worden geplaatst op de website van de gemeente en van de NVVR (Nederlandse Vereniging voor Rekenkamers en Rekenkamercommissies).